

关于宜兴市 2025 年财政决算草案的报告

(2026 年 6 月 29 日)

宜兴市人民政府

主任、副主任、各位委员：

根据会议安排，向本次人大常委会会议报告宜兴市 2025 年财政决算草案，请予审议。

一、2025 年财政收支决算情况

(一) 一般公共预算决算情况

2025 年全市完成一般公共预算收入 146.78 亿元，增长 2.4%。

其中：税收收入完成 117.39 亿元，增长 1.07%。

2025 年全市完成一般公共预算支出 174.45 亿元（包括当年度本级财力、上级转移支付、省级新增债券、调入资金和上年结转等形成的支出），增长-0.58%。

2025 年全市一般公共预算收入 146.78 亿元，加上级补助收入 32.43 亿元、一般债务转贷收入 11.29 亿元、上年结转 13.78 亿元、调入资金 27.26 亿元，动用预算稳定调节基金 2.93 亿元，一般公共预算总收入为 234.47 亿元。2025 年全市一般公共预算支出 174.45 亿元，加上解上级支出 27.93 亿元、一般债务还本支出 10.4 亿元、结转下年 8.95 亿元，安排预算稳定调节基金 12.74 亿元，一般公共预算总支出为 234.47 亿元。

2025 年，一般公共预算收支总体执行情况良好，实现了收支

平衡。年终结转下年支出 8.95 亿元，主要是上级下达的部分专项转移支付项目，需要按照项目实施进度拨付资金，当年未使用完毕按规定实施结转下年使用。市级安排预算稳定调节基金 7.2 亿元。

（二）政府性基金预算决算情况

2025 年全市完成政府性基金预算收入 74.72 亿元，加上级补助收入 10.87 亿元、上年结转 8.49 亿元、专项债务转贷收入 122.15 亿元，政府性基金预算总收入为 216.23 亿元。2025 年全市完成政府性基金预算支出 123.11 亿元，加上解上级支出 1.31 亿元、专项债务还本支出 65.69 亿元、调出资金 17.05 亿元、结转下年 9.07 亿元，政府性基金预算总支出为 216.23 亿元。

2025 年，政府性基金预算收支执行总体保持平衡。从政府性基金预算调出 17.05 亿元至一般公共预算，为全口径预算综合平衡提供了有力支撑。年终结转下年支出 9.07 亿元，符合政府性基金结转管理相关规定。

（三）国有资本经营预算决算情况

2025 年全市完成国有资本经营预算收入 15.55 亿元，加上级补助 27 万元，国有资本经营预算总收入为 15.55 亿元。2025 年全市完成国有资本经营预算支出 9.35 亿元，加调出资金 6.2 亿元，国有资本经营预算总支出为 15.55 亿元。

（四）社会保险基金预算决算情况

2025 年全市完成社会保险基金预算（城乡居民基本养老保险、

机关事业单位基本养老保险)收入 32.9 亿元,全市完成社会保险基金预算支出 31.5 亿元,结余 1.4 亿元。

需要说明的是,按照上级政策,部分基金实施省市统筹,其中:企业职工基本养老保险基金、工伤保险基金、失业保险基金实施省级统筹,职工基本医疗保险(含生育保险)基金、城乡居民基本医疗保险基金实施无锡大市统筹,不在我市社会保险基金中反映。

(五)无锡市政府和宜兴市政府相关派出机构决算情况

1、环保科技工业园。2025 年完成一般公共预算收入 20.03 亿元,增长 5.36%,按现行财政管理体制,形成可用财力 7.1 亿元,加上级转移支付收入 2.56 亿元、调入资金 1.53 亿元,一般公共预算总财力为 11.19 亿元;完成一般公共预算支出 10.63 亿元,加结转下年 0.3 亿元、安排预算稳定调节基金 0.26 亿元,一般公共预算总支出为 11.19 亿元。

2025 年完成政府性基金预算收入 8.43 亿元,加上级转移支付收入 0.04 亿元,政府性基金预算总收入为 8.47 亿元;完成政府性基金预算支出 6.94 亿元,加调出资金 1.53 亿元(调出至一般公共预算),政府性基金预算总支出为 8.47 亿元。

2、经济技术开发区。2025 年完成一般公共预算收入 21.31 亿元,增长 4.99%,按现行财政管理体制,形成可用财力 9.62 亿元,加上级转移支付收入 2.9 亿元、调入资金 1.73 亿元,一般公共预算总财力为 14.25 亿元;完成一般公共预算支出 11.89 亿元,加安

排预算稳定调节基金 2.36 亿元，一般公共预算总支出为 14.25 亿元。

2025 年完成政府性基金预算收入 11.21 亿元，加上级转移支付收入 0.1 亿元，政府性基金预算总收入为 11.31 亿元；完成政府性基金预算支出 9.53 亿元，加调出资金 1.74 亿元、结转下年 0.04 亿元，政府性基金预算总支出为 11.31 亿元。

3、阳羨旅游度假区。2025 年完成一般公共预算收入 4.64 亿元，增长-15.2%，按现行财政管理体制，形成可用财力 5.2 亿元，加上级转移支付收入 3.1 亿元、调入资金 1.74 亿元，一般公共预算总财力为 10.04 亿元；完成一般公共预算支出 9.41 亿元，加结转下年 54 万元、安排预算稳定调节基金 0.63 亿元，一般公共预算总支出为 10.04 亿元。

2025 年完成政府性基金预算收入 2.2 亿元，加上级转移支付收入 0.3 亿元，政府性基金预算总收入为 2.5 亿元；完成政府性基金预算支出 0.76 亿元，加调出资金 1.74 亿元（调出至一般公共预算），政府性基金预算总支出为 2.5 亿元。

4、宜城街道。2025 年完成一般公共预算收入 11.36 亿元，增长 2.2%，按现行财政管理体制，形成可用财力 1.6 亿元，加上级转移支付收入 0.61 亿元、调入资金 0.02 亿元、动用预算稳定调节基金 1.33 亿元，一般公共预算总财力为 3.56 亿元；完成一般公共预算支出 3.56 亿元。

2025 年完成政府性基金预算收入 0.02 亿元，加上级转移支

付收入 0.04 亿元，政府性基金预算总收入为 0.06 亿元；完成政府性基金预算支出 0.04 亿元，加调出资金 0.02 亿元（调出至一般公共预算），政府性基金预算总支出为 0.06 亿元。

（六）绩效管理情况

2025 年，我市继续深入贯彻落实各级关于全面实施预算绩效管理的意见部署，将“大财政”理念深度融入绩效管理，持续加强绩效管理能力建设，深化预算绩效管理，把好财政资金绩效关，切实提高财政资金使用效益。一是持续推进事前绩效管理。开展事前绩效论证和绩效目标管理，所有入库预算项目及部门整体实现目标编制全覆盖；二是有效实施绩效运行监控。加强绩效动态管理，推进预算绩效跟踪监管，及时对监控结果进行数据信息的汇总和分析；三是有序开展绩效自评价及财政重点绩效评价。预算单位项目支出和部门整体支出自评价实现全覆盖；对涉及交通局、住建局等预算部门的 12 个项目开展财政重点评价，涉评金额达 4.35 亿元；四是强化绩效评价结果运用。针对财政重点绩效评价中发现的存在问题，强化整改落实，及时以“问题清单+责任清单”形式，反馈给部门单位，要求按时完成整改；五是稳步开展全成本绩效项目试点，为零基预算实施提供坚实支撑。

（七）地方政府债务情况

2025 年，我市地方政府债务限额为 410.05 亿元，其中一般债务 71.35 亿元，专项债务 338.7 亿元。我市地方政府债务余额为 406.35 亿元，其中一般债务 70.09 亿元、专项债务 336.26 亿元。

2025 年，省级分配我市新增债券额度 58.36 亿元，其中一般债券 1.58 亿元、专项债券 56.78 亿元。省级转贷我市再融资债券 75.08 亿元，其中一般债券 9.71 亿元、专项债券 65.37 亿元。

2025 年，我市政府一般债务还本支出 10.4 亿元（其中本级财力还本 0.69 亿元、再融资债券还本 9.71 亿元），付息和发行费支出 2 亿元；我市政府专项债务还本支出 65.69 亿元（其中本级财力还本 0.32 亿元、再融资债券还本 65.37 亿元），付息和发行费支出 7.16 亿元。

（八）预算统筹情况

按照深化预算管理制度改革的要求，不断加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度，推进政府预算体系的统筹协调。2025 年，全市从政府性基金预算调入一般公共预算 17.05 亿元，从国有资本经营预算调入一般公共预算 6.2 亿元，盘活存量资金调入 4 亿元，一般公共预算调入资金合计 27.26 亿元。其中市级从政府性基金预算调入一般公共预算 9.24 亿元，从国有资本经营预算调入一般公共预算 6.2 亿元，盘活存量资金调入 4 亿元，一般公共预算调入资金合计 19.44 亿元。

二、2025 年重点工作

2025 年，在市委、市政府的坚强领导下，全市财政（国资）系统顶压前行、攻坚克难，实施更加积极的财政政策，统筹财力服务“国之大者”“市之大事”，交出了一份干中有成、稳中有进的年度答卷，为我市“十四五”圆满收官、“十五五”顺利开局提

供了有力的财政支撑。

一是全力抓收支，推动财政稳健运行。坚持财税协同、税费共治，抓好财源建设、谋实增收举措。2025 年我市完成一般公共预算收入 146.78 亿元、增长 2.4%。其中税收收入 117.4 亿元、增长 1.1%，税占比 80%，“三项指标”在无锡大市分别位列第 2、第 6、第 6，圆满完成年度目标任务，特别是一般公共预算收入取得了近年来最好位次。积极应对房地产市场形势，完成政府性基金收入 74.72 亿元，其中土地出让收入 68.78 亿元，为综合财力提供重要支撑。坚持“大钱大方、小钱小气”，高效统筹财政资金，推动向重大任务聚焦、向“投资于人”发力。

二是全力促发展，发挥财政支撑作用。聚焦“3+3+N”现代产业集群建设，落实高质量发展和产业支持政策，全年兑现政策资金 11.05 亿元，推动产业能级不断提升。全年新增减税降费及退税 37.6 亿元，为激活市场主体活力注入“真金白银”。牢固树立“争项目就是争资金，争资金就是增财力”的理念，全年争取资金 24.18 亿元，争取一般债券 1.58 亿元、专项债券 46.6 亿元，有力保障市级重大基础设施、重点民生项目建设。发放“苏科贷”“小微贷”10.85 亿元，授予中小企业合同金额占政府采购总金额比重超 94.5%，打好助企惠企组合拳。

三是全力惠民生，彰显财政为民情怀。坚持人民至上，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，全年民生支出占比达 84.06%。坚持把基层“三保”作为重中之重，全市“三保”支出 82.39 亿

元，兜牢兜实基层“三保”底线。继续强化对重点领域的资金支持，整合投入资金近 29 亿元支持农业农村发展；争取上级资金 3.66 亿元支持生态治理；实施“校舍焕新·双亿护学”专项行动，统筹资金保障苏超、阳羡 100 等顶级赛事，财政政策积极有为。

四是全力谋改革，提升财政治理能力。严格落实“过紧日子”举措，打好项目评审、绩效管理组合拳，多措并举优支出、提质效。纵深推进国资国企改革，完善政府性基金管理体系和投资评审咨询机制，推动科创投集团、交控集团战略重组并获得 AAA 产业评级，2025 年市属国企资产总额超 1570 亿元、营收超 108 亿元，上缴税费超 8.7 亿元。

五是全力防风险，筑牢财政安全屏障。严控债务风险，争取置换债券 69.54 亿元用于隐债化解，超额完成年度化债任务。有序推动平台清退，持续开展高成本债务置换工作，全市金融债务平均综合成本较年初下降 45 个 BP，节约资金近 5 亿元。开展 34 个年度财会监督项目，牵头推进全市民生领域服务外包突出问题专项整治，有效发挥财政监督震慑作用。

主任、各位副主任、各位委员，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉接受市人大及其常委会的监督，认真落实本次会议审查意见，坚决完成财政改革发展各项目标任务，积极发挥财政职能，为奋力谱写中国式现代化宜兴篇章贡献更大财政力量。

以上报告，请予审议。